**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО**

**ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **НАЦИОНАЛЬНЫЙ**  **СТАНДАРТ**  **РОССИЙСКОЙ**  **ФЕДЕРАЦИИ** | **ГОСТ Р-**  **ХХХХХ-202\_**  *(проект,*  *окончательная*  *редакция)* |

**Территориальное планирование**

**АГЛОМЕРАЦИИ**

**Система сквозных показателей, обеспечивающих формирование единой градостроительной политики**

Настоящий проект стандарта не подлежит применению до его утверждения

**Москва**

**Российский институт стандартизации**

**202\_**

**Предисловие**

1 РАЗРАБОТАН Федеральным автономным учреждением «Единый научно-исследовательский и проектный институт пространственного планирования Российской Федерации» (ФАУ «Единый институт пространственного планирования РФ»)

2 ВНЕСЕН Техническим комитетом по стандартизации ТК 507 «Градостроительство»

3 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ [Приказом](consultantplus://offline/ref=6D010FBF3BC84ACF6258F220E18F3DE859D327843AA9485065A86EA1126B9350BC197F0DE6887208239B73D4E8FB7F612FAD3B8109BD645CI8NEJ) Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

4 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ

*Правила применения настоящего стандарта установлены в* [*статье 26*](consultantplus://offline/ref=C934F2645EEB34270385C83F06A50F592E66DEC62CD6631520BF732E2A01C4AABC7981E8E1B19C289FA57CC787DF5B522F719EB5654A1150e8A0L) *Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации». Информация об изменениях к настоящему стандарту публикуется в годовом (по состоянию на 1 января текущего года) информационном указателе «Национальные стандарты», а официальный текст изменений и поправок –– в ежемесячно издаваемом информационном указателе «Национальные стандарты». В случае пересмотра (замены) или отмены настоящего стандарта соответствующее уведомление будет опубликовано в ближайшем выпуске ежемесячного информационного указателя «Национальные стандарты». Соответствующая информация, уведомление и тексты размещаются также в информационной системе общего пользования –– на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в сфере стандартизации в сети Интернет (www.rst.gov.ru)*

© Стандартинформ, оформление, 2024

Настоящий стандарт не может быть воспроизведен, тиражирован и распространен в качестве официального издания без разрешения федерального органа исполнительной власти в сфере стандартизации

**Содержание**

[1 Область применения .](#_Toc162018794)1

[2 Термины, определения и сокращения 2](#_Toc162018795)

[3 Общий алгоритм разработки системы сквозных показателей 2](#_Toc162018798)

[4 Структура данных, формирующих систему сквозных показателей   
для документов, формирующих единую градостроительную политику территории (субъекта Российской Федерации, агломерации, муниципального образования) 3](#_Toc162018799)

[Приложение А.1 (справочно) Перечень сквозных показателей, применяемых в целях определения единой градостроительной политики в агломерациях 4](#_Toc162018800)

Приложение А.2 (справочно) Порядок расчета сквозных показателей ……...........10

Библиография ………………………………………………………………………………………..…………………………………….11

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Территориальное планирование**

**АГЛОМЕРАЦИИ**

**Система сквозных показателей, обеспечивающих формирование единой градостроительной политики**

Territorial planning. Agglomerations. System of cross-cutting indicators ensuring the formation of a unified urban planning policy

**Дата введения - \*\*\* - \*\* - \*\***

**1 Область применения**

1.1 Настоящий стандарт предназначен для установления единого порядка осуществления мониторинга реализации документов, определяющих градостроительную политику в агломерациях путем определения системы сквозных показателей.

1.2 Положения настоящего стандарта предназначены для использования:

* федеральными органами государственной власти Российской Федерации;
* органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности[[1]](#footnote-1)\*;
* органами местного самоуправления;
* научно-исследовательскими, проектными и иными организациями, осуществляющими свою деятельность в области стратегического планирования   
  и территориального планирования.

1.3 Основной целью формирования системы сквозных показателей и последующего мониторинга реализации документов, определяющих градостроительную политику в агломерации, является повышение эффективности развития территорий агломераций с учетом их фактического состояния, динамики реализации действующих документов, определяющих единую градостроительную политику агломерации, актуальных целей и показателей развития территории.

1.4 Настоящий ГОСТ не распространяется на агломерации, в состав которых входят города федерального значения Москва, Санкт-Петербург, Севастополь и входящие в их состав внутригородские территории.

1.5 Для агломераций, в состав которых входят города федерального значения Москва, Санкт-Петербург, Севастополь, могут устанавливаться собственные требования по мониторингу реализации документов, определяющих единую градостроительную политику.

1.6 Настоящий стандарт следует применять совместно с [ГОСТ Р](consultantplus://offline/ref=41723DAB0919F6F3FD0673D4B8F1E04257DC2DAB4CCAAAD4240BB429D82747314B1DA78290EBF50931846BBEDDRE6FL) \_\_\_\_,  
[ГОСТ Р \_\_\_\_, [ГОСТ Р](consultantplus://offline/ref=41723DAB0919F6F3FD0673D4B8F1E04257DC2DAB4CCAAAD4240BB429D82747314B1DA78290EBF50931846BBEDDRE6FL) \_\_\_\_, [ГОСТ Р](consultantplus://offline/ref=41723DAB0919F6F3FD0673D4B8F1E04257DC2DAB4CCAAAD4240BB429D82747314B1DA78290EBF50931846BBEDDRE6FL) \_\_\_\_.](consultantplus://offline/ref=41723DAB0919F6F3FD0661D4A4F1E04257DA2CAE4FC2F7DE2C52B82BDF2818345E0CFF8E92F6EB0A2C9869BCRD6BL)

1. Термины, определения и сокращения
   1. Термины и определения, применяемые в настоящем стандарте, приводятся в ГОСТ «Термины и определения».

В настоящем стандарте применяются следующие сокращения:

БТИ          ––     государственная или муниципальная организация (унитарное предприятие, служба, управление, центр, бюро), осуществляющая технический учет жилищного фонда;

ДСП           ––     документ стратегического планирования;

ГИС ЖКХ ––     государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства;

ДОО           ––     дошкольная образовательная организация;

ДТП            ––     документ территориального планирования;

ЕГРН          ––     Единый государственный реестр недвижимости;

МО              ––     муниципальное образование;

ОВ ––     органы власти;

РЖД ––     открытое акционерное общество «Российские железные дороги»;

РФ ––     Российская Федерация;

РСО ––     ресурсоснабжающая организация.

1. Общий алгоритм разработки системы сквозных показателей

3.1 Общий алгоритм разработки системы сквозных показателей включает в себя следующие этапы:

3.1.1 Сбор исходных данных, характеризующих текущий уровень социально-экономического и градостроительного развития территорий на основании статистических данных.

3.1.2 Анализ действующих документов стратегического и территориального планирования на предмет наличия в них целевых показателей социально-экономического и пространственного развития, достижение которых зависит от реализации тех или иных градостроительных решений.

3.1.3 Анализ целевых показателей документов, формирующих единую градостроительную политику двух и более муниципальных образований, формирующих агломерацию.

3.1.4 Формирование итогового перечня сквозных показателей для территории агломерации.

1. Структура данных, формирующих систему сквозных показателей для документов, формирующих единую градостроительную политику территории

4.1 Система сквозных показателей документа, определяющего единую градостроительную политику в агломерациях, состоит из следующих тематических групп:

4.1.1 Демографические показатели.

4.1.2 Градостроительное развитие территорий.

4.1.3 Экономика и занятость.

4.1.4 Транспорт, дорожное хозяйство, включая подгруппы:

- внегородская дорожная сеть (для агломераций);

- внеуличный транспорт.

4.1.5 Образование.

4.1.6 Культура.

4.1.7 Здравоохранение.

4.1.8 Физическая культура и спорт.

4.1.9 Развитие туризма.

4.1.10 Инженерная и коммунальная инфраструктура.

4.2 Перечень сквозных показателей по обозначенным в разделе 4.1 группам приведены в приложении А.

**Приложение А**

**(справочное)**

А.1 Перечень сквозных показателей, применяемых в целях определения единой градостроительной политики в агломерациях

*Т а б л и ц а А.1*

| № п/п | Наименование показателя | Единица  измерения | Источник  данных | В це­лом  по аг­ломе­рации | По МО  агломерации | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| расчетная формула | МО\* | | |
| 1 | Демографические показатели | | | | | | |
| 1.1 | Численность постоянного населения | тыс. чел. | статистиче­ские данные |  |  |  |  |
| 1.2 | Численность населения трудоспособного возраста | тыс. чел. | статистиче­ские данные |  |  |  |  |
| 1.3 | Численность населения старше трудоспособного возраста | тыс. чел. | статистиче­ские данные |  |  |  |  |
| 1.4 | Численность населения моложе трудоспособного возраста | тыс. чел. | статистиче­ские данные |  |  |  |  |
| 1.5 | Доля городского населения в общей численности населения | % | статистиче­ские данные |  |  |  |  |
| 1.6 | Доля сельского населения в общей численности населения | % | статистиче­ские данные |  |  |  |  |
| 1.7 | Естественный прирост населения | тыс. чел. | статистиче­ские данные |  |  |  |  |
| 1.8 | Миграционный прирост населения | тыс. чел. | статистиче­ские данные |  |  |  |  |
| 2 | Градостроительное развитие территорий | | | | | | |
| 2.1 | Характеристика земель по целевому назначению [1]: | | | | | | |
| 2.1.1 | Общая площадь земель | тыс. га | ЕГРН,  статистиче­ские данные |  |  |  |  |
| 2.1.2 | Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения | тыс. га | ЕГРН |  |  |  |  |
| 2.1.3 | Общая площадь земель населенных пунктов | тыс. га | ЕГРН |  |  |  |  |
| 2.1.4 | Общая площадь земель промышленности, энергетики, транспорта, связи … и иного специального назначения | тыс. га | ЕГРН |  |  |  |  |
| 2.1.5 | Общая площадь земель особо охраняемых территорий и объектов | тыс. га | ЕГРН |  |  |  |  |
| 2.1.6 | Общая площадь земель лесного фонда | тыс. га | ЕГРН |  |  |  |  |
| 2.1.7 | Общая площадь земель водного фонда | тыс. га | ЕГРН |  |  |  |  |
| 2.1.8 | Общая площадь земель запаса | тыс. га | ЕГРН |  |  |  |  |
| 2.2 | Характеристика жилищного фонда | | | | | | |
| 2.2.1 | Общая площадь жилищного фонда,  в том числе: | тыс. кв. м | статистиче­ские данные, ЕГРН, БТИ |  |  |  |  |
| 2.2.2 | Общая площадь жилых помещений индивидуальной жилой застройки | тыс. кв. м | статистиче­ские данные, ЕГРН, БТИ |  |  |  |  |

*Продолжение таблицы А.1*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | | Наименование показателя | Единица  измерения | Источник  данных | В це­лом  по аг­ломе­рации | По МО  Агломерации\* | | | | |
| расчетная формула | МО\* | | | | |
| 2.2.3 | Общая площадь жилых помещений многоквар­тирных жилых домов | | тыс. кв. м | статистиче­ские данные, ЕГРН, БТИ, данные ГИС ЖКХ, данные МО |  |  |  | |  | |
| 2.2.4 | Общая площадь жилых помещений, приходяща­яся в среднем на одного жителя | | кв. м на 1 чел. | формула (1); данные ГИС ЖКХ, данные МО |  |  |  | |  | |
| 2.2.5 | Доля площади многоквартирных домов, признанных аварийными, в общей площади многоквартирных домов | | % | формула (2) данные ГИС ЖКХ, данные МО |  |  |  | |  | |
| 2.3 | Характеристика объектов капитального строительства по их назначению | | | | | | | | | |
| 2.3.1 | Общая площадь объектов производственного назначения | | тыс. кв. м | статистиче­ские данные, данные ЕГРН, БТИ |  |  |  | |  | |
| 2.3.2 | Общая площадь  объектов общественно-делового назначения | | тыс. кв. м | статистиче­ские данные, данные ЕГРН, БТИ |  |  |  | |  | |
| 2.3.3 | Общая площадь объек­тов иного назначения | | тыс. кв. м | статистиче­ские данные, данные ЕГРН, БТИ |  |  |  | |  | |
| 3 | Экономика и занятость | | | | | | | | | |
| 3.1 | Численность  экономически активного населения | | тыс. чел. | статистиче­ские данные, данные ОИВ |  |  |  | |  | |
| 3.2 | Общая численность  занятых по ОКВЭД | | тыс. чел. | статистиче­ские данные |  |  |  | |  | |
| 3.3 | Уровень безработицы | | % | статистиче­ские данные |  |  |  | |  | |
| 4 | Транспорт, дорожное хозяйство | | | | | | | | | |
| 4.1 | Внегородская дорожная сеть (для агломераций) | | | | | | | | | |
| 4.1.1 | Протяженность автомо­бильных дорог общего пользования федераль­ного значения | | км | Данные федерального органа исполни­тельной вла­сти в области транспорта |  |  |  | |  | |
|  |  | |  |  |  |  |  | |  | |
| *Продолжение таблицы А.1* | | | | | | | | | | |
| № п/п | Наименование показателя | | Единица  измерения | Источник  данных | В це­лом  по аг­ломе­рации | По МО  Агломерации\* | | | | |
| расчетная формула | МО\* | | | | |
| 4.1.2 | Протяженность автомо­бильных дорог общего пользования региональ­ного значения | | км | Данные  органа исполни­тельной  власти субъекта РФ  в области транспорта |  |  | |  | |  |
| 4.1.3 | Плотность автомобильных дорог общего пользования федерального значения | | км/км кв. | Формула (3) |  |  | |  | |  |
| 4.1.4 | Плотность автомобильных дорог общего пользования регионального значения | | км/км кв. | Формула (4) |  |  | |  | |  |
| 4.2 | Внеуличный транспорт | | | | | | | | | |
| 4.2.1 | Протяженность железно­дорожных путей общего пользования | | км | РЖД |  |  | |  | |  |
| 5 | Образование | | | | | | | | | |
| 5.1 | Обеспеченность местами в дошкольных образова­тельных организациях (ДОО) детей (0–7 лет) | | количество мест в ДОО для детей в возрасте 0–7 лет на 1000 жителей | Данные феде­ральных, реги­ональных и муниципаль­ных ОВ |  |  | |  | |  |
| 5.2 | Обеспеченность местами в общеобразовательных учреждениях | | количество мест на 1000 жителей | Данные феде­ральных, ре­гиональных и муниципаль­ных ОВ |  |  | |  | |  |
| 6 | Культура | | | | | | | | | |
| 6.1 | Количество театров | | количество объектов в зависимости от типа МО | Данные феде­ральных, реги­ональных и му­ниципальных ОВ |  |  | |  | |  |
| 6.2 | Количество библиотек | | количество объектов в зависимости от типа МО | Данные феде­ральных, реги­ональных и му­ниципальных ОВ |  |  | |  | |  |
| 6.3 | Количество кинотеатров и кинозалов | | количество объектов в зависимости от типа МО | Данные  федеральных, региональных и муниципаль­ных ОВ |  |  | |  | |  |
| 6.4 | Количество  концертных организаций | | количество объектов в зависимости от типа МО | Данные феде­ральных, реги­ональных и му­ниципальных ОВ |  |  | |  | |  |

*Продолжение таблицы А.1*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица  измерения | Источник  данных | В це­лом  по аг­ломе­рации | По МО  агломерации | | |
| расчетная формула | МО\* | | |
| 6.5 | Обеспеченность  населения парками культуры и отдыха | объектов на 10000 человек | Данные феде­ральных, реги­ональных и му­ниципальных ОВ |  |  |  |  |
| 6.6 | Количество музеев | количество объектов в зависимости от типа МО | Данные феде­ральных, реги­ональных и му­ниципальных ОВ |  |  |  |  |
| 6.7 | Количество  выставочных залов | количество объектов в зависимости от типа МО | Данные феде­ральных, реги­ональных и му­ниципальных ОВ |  |  |  |  |
| 6.8 | Количество  учреждений клубного типа | количество объектов в зависимости от типа МО | Данные феде­ральных, реги­ональных и му­ниципальных ОВ |  |  |  |  |
| 7 | Здравоохранение | | | | | | |
| 7.1 | Мощность лечебно-оздо­ровительных объектов, в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 7.1.1 | Мощность  амбулаторно-поликлинических  объектов | посеще­ний/смену | Данные феде­ральных, реги­ональных и му­ниципальных ОВ |  |  |  |  |
| 7.1.2 | Мощность стационар­ных лечебно-профилак­тических объектов (ко­ечный фонд) | коек | Данные феде­ральных, реги­ональных и му­ниципальных ОВ |  |  |  |  |
| 7.1.3 | Количество станций скорой медицинской помощи и переливания крови | объектов | Данные феде­ральных, реги­ональных и му­ниципальных ОВ |  |  |  |  |
| 8 | Физическая культура и спорт | | | | | | |
| 8.1 | Обеспеченность стадио­нами трибунами на 1500 мест и более | объектов на 100000 жите­лей | Данные феде­ральных, реги­ональных и му­ниципальных ОВ |  |  |  |  |
| 8.2 | Обеспеченность  плоскостными спортсооружениями | объектов на 100000 жите­лей | Данные феде­ральных, реги­ональных и му­ниципальных ОВ |  |  |  |  |

*Продолжение таблицы А.1*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица  измерения | Источник  данных | В це­лом  по аг­ломе­рации | По МО  агломерации | | |
| расчетная формула | МО\* | | |
| 8.3 | Обеспеченность  спортивными залами | объектов на 100000 жите­лей | Данные феде­ральных, реги­ональных и му­ниципальных ОВ |  |  |  |  |
| 8.4 | Обеспеченность  крытыми плавательными бассейнами | объектов на 100000 жите­лей | Данные феде­ральных, реги­ональных и му­ниципальных ОВ |  |  |  |  |
| 9 | Развитие туризма | | | | | | |
| 9.1 | Число коллективных средств размещения | единица | Статистиче­ские данные |  |  |  |  |
| 9.2 | Число мест в коллективных средствах размещения | единица | Статистиче­ские данные |  |  |  |  |
| 10 | Инженерная и коммунальная инфраструктура | | | | | | |
| 10.1 | Объем среднесуточного водопотребления | тыс. куб. м/сутки | Статистиче­ские данные ресурсоснаб­жающих орга­низаций (РСО), данные феде­ральных, реги­ональных и му­ниципальных ОВ |  |  |  |  |
| 10.2 | Объем среднесуточного водоотведения | тыс. куб. м/сутки | Статистиче­ские данные ресурсоснаб­жающих орга­низаций (РСО), данные феде­ральных, реги­ональных и му­ниципальных ОВ |  |  |  |  |
| 10.3 | Тепловая нагрузка централизованного теплоснабжения | Гкал/час | Статистиче­ские данные ресурсоснаб­жающих орга­низаций (РСО), данные феде­ральных, реги­ональных и му­ниципальных ОВ |  |  |  |  |
| 10.4 | Объем  энергопотребления населением | млн кВт·ч/год | Статистиче­ские данные ресурсоснаб­жающих орга­низаций (РСО), данные федеральных, региональных и му­ниципальных ОВ |  |  |  |  |

*Окончание таблицы А.1*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица  измерения | Источник  данных | В це­лом  по аг­ ломе­рации | По МО  агломерации | | |
| расчетная формула | МО\* | | |
| 10.5 | Расход природного газа | млн м3/год | Статистиче­ские данные ресурсоснаб­жающих орга­низаций (РСО), данные федеральных, региональных и му­ниципальных ОВ |  |  |  |  |
| 10.6 | Общая масса образован­ных твердых коммуналь­ных отходов | тыс. тонн | Данные феде­ральных, реги­ональных и муниципаль­ных ОВ |  |  |  |  |
| 10.7 | Суточный объем  образования отходов | т | Данные феде­ральных, реги­ональных и муниципаль­ных ОВ |  |  |  |  |
| 10.8 | Количество  полигонов твердых бытовых отходов | единиц | Данные феде­ральных, реги­ональных и муниципаль­ных ОВ |  |  |  |  |
| 10.9 | Проектная  емкость полигонов ТБО | т | Данные феде­ральных, реги­ональных и муниципаль­ных ОВ |  |  |  |  |
| 10.10 | Фактическая  загрузка полигонов ТБО | т | Данные феде­ральных, реги­ональных и муниципаль­ных ОВ |  |  |  |  |

П р и м е ч а н и е:

\* Предоставляется информация в разрезе каждого МО, в границах агломерации.

**А.2 Порядок расчета сквозных показателей**

1.1 Для определения значений нескольких показателей предусмотрены следующие формулы:

1.2 Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, , кв. м/человек:

, (1)

где –– численность постоянного населения, человек;

–– общая площадь жилищного фонда, кв. м.

1.3 Доля площади многоквартирных домов, признанных аварийными, в общей площади многоквартирных домов, :

, (2)

где –– общая площадь жилых помещений в многоквартирных домах, признанных аварийными, кв. м;

–– общая площадь жилых помещений в многоквартирных домах, кв. м.

1.4 Для определения значения показателя «Плотность автомобильных дорог общего пользования федерального значения , км/км кв.» используется следующая формула (формула( 3) в приложении А.1 ):

, , (3)

где  –– суммарная протяжённость автомобильных дорог общего пользования федерального значения, км;

S – площадь территории, км кв.

* 1. Для определения значения показателя «Плотность автомобильных дорог общего пользования регионального значения , км/км кв.» используется следующая формула (формула( 4) в приложении А.1):

, (4)

где –– суммарная протяжённость автомобильных дорог общего пользования регионального значения, км;

S – площадь территории, км кв.

**Библиография**

[1]   Земельный кодекс Российской  Федерации

|  |  |
| --- | --- |
| УДК 006.05:006.354 | ОКС 01.120 |

Ключевые слова: сквозные показатели, система сквозных показателей, статистическое планирование, устойчивое развитие, пространственное развитие территорий, единая градостроительная политика

Организация –– разработчик стандарта**:**

Федеральное автономное учреждение «Единый научно-исследовательский   
и проектный институт пространственного планирования Российской Федерации»   
(ФАУ «Единый институт пространственного развития РФ»)

Руководитель организации –– разработчика стандарта:

Директор

ФАУ «Единый институт пространственного

планирования РФ» Д.И. Саттарова

1. \*За исключением агломераций, в состав которых входят города федерального значения Москва, Санкт-Петербург, Севастополь и входящие в их состав внутригородские территории. [↑](#footnote-ref-1)